

Số: 33a/TB-TTr

Trà Vinh, ngày 07 tháng 11 năm 2022

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA
Việc chấp hành chính sách, pháp luật của Nhà nước trong
quá trình hoạt động của Hợp tác xã Điện An Trường

Ngày 02/11/2022, Chánh Thanh tra tỉnh đã ký Kết luận số 10/KL-TTr về việc thanh tra việc chấp hành chính sách, pháp luật của Nhà nước trong quá trình hoạt động của Hợp tác xã Điện An Trường.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra năm 2010 và khoản 3 Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22/9/2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra, Thanh tra tỉnh thông báo Kết luận thanh tra như sau:

I. NỘI DUNG THANH TRA:

- Thanh tra việc chấp hành chính sách, pháp luật của Nhà nước trong quá trình hoạt động của Hợp tác xã Điện An Trường (*viết tắt là HTX*).

- Thời kỳ thanh tra: từ ngày 01/01/2016 đến ngày Đoàn thanh tra công bố quyết định thanh tra tại đơn vị (*ngày 06/7/2022*); khi cần thiết có thể xem xét trước hoặc sau thời kỳ trên.

II. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC, HẠN CHẾ:

1. Kết quả đạt được:

Được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo, kiểm tra và hướng dẫn về chuyên môn, quản lý chuyên ngành của các cơ quan chức năng; sự phối hợp của đơn vị buôn bán điện là Điện lực Càng Long và sự đồng thuận của các hộ dân sử dụng điện trên địa bàn xã An Trường, lĩnh vực hoạt động bán lẻ điện của HTX được thuận lợi và tiếp tục duy trì đạt hiệu quả.

HTX có quan tâm thực hiện công tác kiểm tra, phát hoang cây xanh trong hành lang an toàn lưới điện nhằm phòng chống tổn thất điện năng và tai nạn điện trong nhân dân; tuân thủ và hoạt động trong khuôn khổ quy định của pháp luật về phân phối và bán lẻ điện đến cấp điện áp 0,4kV tại địa phương theo Giấy phép hoạt động điện lực được cơ quan có thẩm quyền cấp.

Số hộ sử dụng điện không ngừng tăng lên hàng năm. Trong giai đoạn thanh tra, HTX cũng có đầu tư thêm 02 trạm biến áp nhằm khắc phục tình trạng quá tải, tạo điều kiện thuận lợi, cung cấp nguồn điện ổn định cho khách hàng sử dụng điện.

2. Hạn chế:

Bên cạnh những kết quả đạt được, trong quá trình hoạt động, HTX cũng còn tồn tại những hạn chế, thiếu sót, chưa đảm bảo theo quy định của pháp luật, cụ thể như sau:

2.1. Về công tác quản lý, tổ chức và điều kiện hoạt động của HTX:

- Tại thời điểm thanh tra, HTX vẫn còn tồn tại nhiều hạn chế trong công tác quản lý thành viên, tổ chức bộ máy như:

+ HTX không thực hiện việc cấp giấy chứng nhận vốn góp cho các thành viên và việc thay đổi tên thành viên, thay đổi mức vốn góp, chuyển nhượng vốn góp giữa các thành viên không đảm bảo hồ, sơ thủ tục theo quy định.

+ HTX không có thành lập và bầu Ban Quản trị theo quy định Luật Hợp tác xã năm 2012; Người quản lý điều hành HTX từ khi thành lập cho đến nay không đảm bảo trình độ chuyên môn, nghiệp vụ theo quy định của Luật Điện lực năm 2004; Kiểm soát viên không nắm được cơ cấu tổ chức HTX và chưa thực hiện hết các nhiệm vụ kiểm tra, giám sát hoạt động của HTX; Kế toán HTX không đảm bảo thực hiện đầy đủ chức năng, nhiệm vụ của kế toán theo quy định.

- Hiện nay, HTX hoạt động theo Giấy chứng nhận đăng ký hợp tác xã số 580207000025 ngày 20/02/2020 do Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Càng Long cấp và Giấy phép hoạt động điện lực số 03/GP-SCT ngày 26/6/2017 do Sở Công Thương cấp. Tuy nhiên qua thanh tra cho thấy, cả 02 giấy phép này đều không đảm bảo điều kiện để được cấp phép do có một số hạn chế, vi phạm như sau:

+ Về Giấy chứng nhận đăng ký hợp tác xã: tỷ lệ cung ứng, tiêu thụ sản phẩm, dịch vụ cho khách hàng không phải thành viên (đạt từ 99,12% đến 99,28%) chưa đảm bảo điều kiện duy trì hoạt động loại hình HTX theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 5 Nghị định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 của Chính phủ, nay được quy định tại khoản 1 Điều 1 Nghị định số 107/2017/NĐ-CP ngày 15/9/2017 của Chính phủ.

+ Về Giấy phép hoạt động điện lực: Người quản lý điều hành HTX không đảm bảo trình độ chuyên môn, nghiệp vụ phù hợp với lĩnh vực hoạt động điện lực để được cấp phép hoạt động điện lực và cấp giấy phép hoạt động bán lẻ. Trong năm 2017, HTX đã cung cấp hồ sơ của 02 cá nhân không phải nhân viên của HTX để phục vụ việc thẩm định cấp phép là chưa đảm bảo tính chính xác, trung thực của hồ sơ đề nghị cấp giấy phép theo quy định tại khoản 1 Điều 14 Thông tư số 10/2015/TT-BCT ngày 29/5/2015 của Bộ Công Thương.

- Về điều kiện trụ sở, máy móc, thiết bị, danh mục phương tiện, phần mềm ứng dụng phục vụ chưa đảm bảo theo hồ sơ đề nghị cấp phép như máy vi tính, máy in, máy photocopy... HTX lưu trữ hồ sơ và thực hiện các loại báo cáo thống kê, lập các loại biên bản còn làm bằng thủ công.

2.2. Việc thực hiện nhiệm vụ chuyên môn, chấp hành pháp luật chuyên ngành trong lĩnh vực hoạt động điện lực:

Còn một số hạn chế trong việc niêm yết thủ tục kết thúc dịch vụ điện, thông báo cắt điện đến các hộ dân, còn một số thùng điện kế treo trụ bị rỉ sét, tuyến nhánh trụ siêu vẹo,...

2.3. Việc thực hiện các quy định của Nhà nước về quản lý thu - chi tài chính:

- Trong công tác kế toán còn nhiều hạn chế, thiếu sót trong việc lập chứng từ, sổ sách kế toán, việc quản lý tài chính, quản lý nợ phải thu - phải trả,...

- Chưa chi trả tiền miễn, giảm tiền điện do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19 cho 02 cơ sở cách ly y tế: **7.412.520đ**.

- HTX kê khai không đầy đủ doanh thu theo thực tế phát sinh, ghi nhận việc giảm doanh thu không phù hợp, đưa vào chi phí được trừ khi xác định thu nhập chịu thuế các khoản chi phí không đảm bảo hóa đơn, chứng từ theo quy định, làm giảm số thuế phải nộp với tổng số tiền là **155.070.835đ** (thuế GTGT: 26.691.471đ; thuế TNDN: 128.379.364đ), vi phạm khoản 2, khoản 5, khoản 6 Điều 7; khoản 3 Điều 103 Luật Quản lý thuế năm 2006, nay được quy định tại khoản 2, khoản 5, khoản 6 Điều 17; khoản 1 Điều 142 Luật Quản lý thuế năm 2019.

- HTX chưa thực hiện nghĩa vụ đóng kinh phí công đoàn theo quy định tại Điều 5 Nghị định số 191/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 của Chính phủ với tổng số tiền phải nộp là: **28.698.738đ**.

2.4. Về việc giải quyết đơn tố giác tại HTX:

Trong thời kỳ thanh tra, tại HTX có phát sinh “Đơn tố giác” của một thành viên HTX gửi đến các cơ quan có thẩm quyền, tố giác ông Nguyễn Minh Thương - Giám đốc HTX có hình thức trộm cắp điện của HTX. Đơn tố giác được UBND huyện Càng Long thụ lý, giải quyết. Tuy nhiên, qua kiểm tra, rà soát lại hồ sơ, chứng từ có liên quan, đối chiếu với các văn bản quy định pháp luật cho thấy, còn một số nội dung thiếu sót, vi phạm chưa được kết luận và xử lý dứt điểm, cụ thể như sau:

- Hộ ông Nguyễn Minh Thương có phát sinh việc câu điện trước công tơ để nấu thuốc là có hành vi trộm cắp điện theo quy định tại khoản 15 Điều 3 Luật Điện lực năm 2004, nhưng Tổ kiểm tra không tiến hành lập hồ sơ và xử lý hành vi vi phạm, do thời điểm kiểm tra, tại hiện trường không có các thiết bị sử dụng điện nên Tổ kiểm tra không có đủ cơ sở để xác định số lượng điện đã sử dụng để nấu thuốc là bao nhiêu, không có cơ sở để truy thu tiền điện cũng không đủ cơ sở và điều kiện để quy trách nhiệm hình sự về tội trộm cắp điện.

- Việc hộ ông Nguyễn Minh Thương có sử dụng điện của HTX để bơm nước về nhà chạy nước đá từ năm 2013, nhưng HTX không có ký hợp đồng mua bán điện, không xuất hóa đơn tài chính và không thu tiền điện (từ tháng 01 năm

2013 đến tháng 12 năm 2020) là chưa đúng quy định tại khoản 5 Điều 7 Luật Hợp tác xã năm 2012 và khoản 1 Điều 9 Điều lệ HTX; điểm b khoản 1 Điều 16 Thông tư số 39/2014/TT-BTC ngày 31/3/2014, được sửa đổi bởi điểm a khoản 3 Điều 5 Thông tư số 119/2014/TT-BTC ngày 25/8/2014, nay được quy định tại điểm a khoản 7 Điều 3 Thông tư số 26/2015/TT-BTC ngày 27/02/2015 của Bộ Tài chính, dẫn đến giảm nguồn thu của HTX và kê khai thuế chưa chính xác và đầy đủ theo quy định pháp luật về thuế, số tiền: **10.584.287đ** (thuế GTGT: 3.528.096đ; thuế TNDN: 7.056.191đ). Sai sót này thuộc trách nhiệm của Ban Quản trị và Ban Giám đốc HTX, giai đoạn 2011 - 2015; 2016 - 2020.

Riêng đối với trách nhiệm cá nhân ông Nguyễn Minh Thương - Chủ tịch HĐQT kiêm Giám đốc HTX Điện An Trường: bản thân là một đảng viên, trong khoảng thời gian từ tháng 01/2013 đến ngày 09/02/2014, ông Nguyễn Minh Thương giữ chức vụ là Bí thư Huyện ủy Càng Long và từ ngày 16/01/2020 đến nay, được Đại hội thành viên HTX bầu giữ chức vụ Chủ tịch HĐQT kiêm Giám đốc HTX Điện An Trường, nhiệm kỳ 2020 - 2025, ông Nguyễn Minh Thương đã đồng ý sử dụng điện của HTX để bơm nước về nhà chạy nước đá mà không trả tiền điện và để xảy ra hành vi câu móc điện trước công tơ tại nhà riêng, vi phạm pháp luật trong quá trình mua bán, sử dụng điện, dẫn đến việc phát sinh đơn tố giác của một thành viên HTX là chưa phát huy vai trò tiên phong, gương mẫu, trách nhiệm nêu gương của người đảng viên gây ảnh hưởng xấu đến uy tín của cá nhân và tập thể HTX Điện An Trường, gây thiệt hại cho quyền và lợi ích hợp pháp của Nhà nước và các thành viên HTX, vi phạm quy định tại điểm a khoản 1 Điều 30 Quy định số 102-QĐ/TW ngày 15/11/2017 nay được quy định tại điểm a khoản 1 Điều 31 Quy định số 69-QĐ/TW ngày 06/7/2022 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng.

III. KIẾN NGHỊ:

Từ các hạn chế, thiếu sót nêu trên, Chánh Thanh tra tỉnh kiến nghị như sau:

1. Đối với Thường trực Tỉnh ủy Trà Vinh:

Kiến nghị Ban Thường vụ Tỉnh ủy chỉ đạo Tổ chức Đảng có thẩm quyền xem xét, xử lý đối với đảng viên Nguyễn Minh Thương - nguyên Bí thư Huyện ủy Càng Long theo đúng quy định của Đảng.

2. Đối với UBND tỉnh Trà Vinh:

- Kiến nghị UBND tỉnh Trà Vinh chỉ đạo Sở Công Thương tham mưu cho UBND tỉnh tiến hành các thủ tục xử phạt vi phạm hành chính đối với Hợp tác xã Điện An Trường do trong quá trình hoạt động đã có hành vi vi phạm trong lĩnh vực điện lực. Đồng thời, theo dõi, kiểm tra việc khắc phục những hạn chế, thiếu sót, vi phạm trong việc chấp hành pháp luật chuyên ngành của HTX; xây dựng phương án xử lý nhằm đảm bảo việc cung cấp điện trên địa bàn xã An Trường không bị gián đoạn trong trường hợp HTX Điện An Trường không khắc phục được các thiếu sót, vi phạm, bắt buộc phải thu hồi Giấy phép hoạt động điện lực;

tiến hành rà soát, kiểm tra, xử lý đối với tất cả các HTX và tổ chức kinh tế khác đang tham gia hoạt động bán lẻ điện trên địa bàn tỉnh, đảm bảo điều kiện theo đúng quy định tại Nghị định số 17/2020/NĐ-CP ngày 05/02/2020 của Chính phủ. Thời hạn thực hiện: chậm nhất đến ngày 30/9/2023 phải hoàn thành.

- Chỉ đạo UBND huyện Càng Long quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo các phòng ban trực thuộc thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước đối với HTX; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý đối với các đơn vị kinh doanh hàng hóa, dịch vụ có điều kiện trên địa bàn huyện nhằm kịp thời nhắc nhở, chấn chỉnh thiếu sót và phòng tránh sai phạm kéo dài; phối hợp Liên đoàn Lao động huyện Càng Long thực hiện tốt công tác tuyên truyền, vận động các đơn vị kinh tế trên địa bàn huyện chưa có tổ chức công đoàn thành lập tổ chức công đoàn và thực hiện nghĩa vụ nộp kinh phí công đoàn theo quy định tại Nghị định số 191/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 của Chính phủ nhằm đảm bảo việc chăm lo đời sống vật chất, tinh thần, quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng cho người lao động theo quy định.

3. Đối với Hợp tác xã Điện An Trường:

- Đề nghị HĐQT HTX tiến hành tổ chức Đại hội thành viên của HTX để xem xét, xử lý trách nhiệm các cá nhân là thành viên HĐQT, Ban Giám đốc, Kiểm soát viên, thành viên HTX, người lao động của HTX có liên quan đến sai phạm, hạn chế, thiếu sót được phát hiện qua thanh tra theo đúng quy định Luật Hợp tác xã năm 2012, Điều lệ, Quy chế hoạt động của HTX Điện An Trường. Đồng thời, thực hiện:

+ Phát triển thêm thành viên để đảm bảo tỷ lệ cung ứng sản phẩm, dịch vụ theo đúng quy định của Luật Hợp tác xã năm 2012 hoặc phải thực hiện các bước trình tự, thủ tục tiến hành chuyển đổi HTX sang loại hình tổ chức khác theo hướng dẫn tại Công văn số 3763/BKHĐT-HTX ngày 05/6/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư. Thời hạn thực hiện: chậm nhất đến ngày 31/3/2023 phải hoàn thành.

+ Tuyển dụng nhân sự đảm bảo vị trí việc làm, chuyên môn, lĩnh vực phụ trách; Thực hiện đầu tư, trang bị trụ sở, máy móc, thiết bị công nghệ, phần mềm,... để hoạt động đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

+ Tiến hành lập các hồ sơ đề nghị cấp Giấy phép hoạt động điện lực theo quy định hiện hành, đảm bảo hồ sơ chính xác, trung thực, đúng thực tế, đảm bảo đủ điều kiện gửi Sở Công Thương xem xét, thẩm định, cấp lại Giấy phép hoạt động điện lực để tiếp tục hoạt động.

+ Tiến hành khắc phục, chấn chỉnh những nội dung còn tồn tại hạn chế trong việc thực hiện nhiệm vụ chuyên môn, chấp hành pháp luật chuyên ngành trong lĩnh vực hoạt động điện lực, công tác kế toán và quản lý tài chính.

- Đề nghị xử lý về kinh tế: thu hồi nộp NSNN tổng số tiền: **173.067.642đ** (bao gồm: số tiền miễn giảm tiền điện chưa chi trả: 7.412.520đ; truy thu thuế

GTGT và thuế TNDN: 165.655.122đ); thu hồi về tổ chức công đoàn, số tiền: 28.698.738đ.

Trên đây là Thông báo Kết luận thanh tra việc chấp hành chính sách, pháp luật của Nhà nước trong quá trình hoạt động của Hợp tác xã Điện An Trường.

Nơi nhận:

- BLĐ Thanh tra tỉnh;
- Trang Thông tin điện tử - Thanh tra tỉnh;
- Phòng NV2, NV4 - Thanh tra tỉnh;
- Lưu: VT, Đoàn TTrà.

CHÁNH THANH TRA



Canh Ba

Trần Văn Ba